

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE AGROALIMENTARI

Oggetto: Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020, Incremento disponibilità finanziarie bandi misure 11.1, 11.2, - bando Accordi Agroambientali d'Area misure 11.1 e 11.2 e valutazione risorse bandi misure 10.1A, - 10.1C, - 11.1, 11.2, 12.1, Campagna 2017 – Modifica DDS n. 219 del 14/06/2017 - nuovo termine per la presentazione delle domande alla Regione Marche al 15/12/2017. Correzione errore materiale DDS 400 del 30/11/2017.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

- di prendere atto delle modifiche al piano finanziario del PSR Marche apportate con DGR n.1448/2017;
- di modificare conseguentemente le dotazioni finanziarie dei bandi di cui ai DDS n.169/AEA del 28 Aprile 2017, DDS n.156/AEA del 24 Aprile 2017, DDS n. 157 del 24 Aprile 2017, conformemente a quanto stabilito dalla DGR n. 1448/2017 al fine di garantire la copertura del 100% del contributo richiesto, come di seguito dettagliato e sulla base delle motivazioni adottate nel documento istruttorio:
 - sottomisura 11.1. (DGR 418/2017 e 1448/2017): incremento di € 6.860.000,00 per i 5 anni di impegno;
 - sottomisura 11.2. (DGR 418/2017 e 1448/2017): incremento di € 1.055.000,00 per i 5 anni di impegno;
 - Bando AAA (DGR 419/2017 e 1448/2017):
 - sottomisura 11.1 incremento di € 3.910.000,00 per i 5 anni di impegno;
 - sottomisura 11.2 incremento di € 345.000,00 per i 5 anni di impegno;
- di modificare le risorse del bando AAA misura 11.2 (2016 1° anno di impegno) con l'incremento di € 4.500.000,00 per il sesto anno di impegno utilizzando i fondi residui della misura 11;
- di stabilire che dall'esame delle domande rilasciate a sistema afferenti le Misure 11.1 - 11.2 e sulle domande inerenti le misure 11.1 e 11.2 a valere sugli accordi agroambientali d'area per la Tutela delle acque le somme così stanziare, risultano essere sufficienti per finanziare tutte le domande rilasciate su SIAN entro i termini stabiliti da Agea;
- di stabilire che dall'esame delle domande rilasciate a sistema afferenti la Misura 10.1 a) le risorse risultano essere sufficienti per finanziare tutte le domande risultano essere sufficienti per finanziare tutte le domande rilasciate su SIAN entro i termini stabiliti da Agea;
- di stabilire che dall'esame delle domande rilasciate a sistema afferenti la Misura 10.1 c) le risorse risultano essere sufficienti per finanziare tutte le domande rilasciate su SIAN entro i termini stabiliti da Agea;



- di stabilire che dall'esame delle domande rilasciate a sistema afferenti la Misura 12.1 le risorse risultano essere sufficienti per finanziare tutte le domande rilasciate su SIAN entro i termini stabiliti da Agea;
- di stabilire inoltre che ai beneficiari delle sotto misure 11.1 - 11.2 e sulle domande inerenti le sotto misure 11.1 e 11.2 a valere sugli accordi agroambientali d'area approvati le cui domande saranno valutate ricevibili ed ammissibili potrà essere predisposta su SIAN l'autorizzazione al pagamento dell'anticipo del 85% Campagna 2017;
- di stabilire che relativamente alle domande delle sotto misure 11.1 e 11.2 a valere sugli accordi agroambientali d'area non ancora approvati dalla Regione Marche l'anticipo potrà essere erogato in percentuale sul premio base;
- di stabilire inoltre che ai beneficiari della misura 13 le cui domande saranno valutate ricevibili ed ammissibili potrà essere predisposta su SIAN l'autorizzazione al pagamento dell'anticipo del 85% Campagna 2017;
- di fissare al 15/12/2017 il nuovo termine per la presentazione alla regione delle domande di sostegno inerenti le misure 10.1a), 10.1c), 11.1, 11.2, 12.1 e degli allegati in formato digitale, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio;
- di fissare al 15/12/2017 il nuovo termine per la presentazione alla regione delle domande di pagamento inerenti le misure 214, 10.1a), 10.1c), 10.1d) 11.1, 11.2, nei casi in cui correva l'obbligo di presentazione alla Regione, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio;
- di consentire la possibilità di presentazione delle suddette domande ai soli richiedenti che hanno già regolarmente rilasciato l'istanza sulla piattaforma informatica di SIAN entro la data del 15 giugno 2017, più il ritardo consentito, secondo le procedure disciplinate da Agea con le Istruzioni Operative n. 14 del 27/03/2017;
- di correggere l'errore materiale del DDS 400 del 30/11/2017, precisando che relativamente alla scadenza dei termini il riferimento al 9/11/2017 deve intendersi al 9/12/2017.

Attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Dr. Lorenzo Bisogni)

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

normativa di riferimento

- Reg. (UE) n. 1303/2013 del 17.12.2013, recante disposizioni generali e comuni sui Fondi Strutturali e di Investimento Europei (ESI);



- Reg. (UE) n. 1305/2013 per il sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);
- Decisioni n. 5345 del 28/7/2015, n. 1157 del 14/02/2017 e n. 7524 del 08/11/2017 della Commissione Europea che approvano il PSR Marche 2014-2020;
- DGR 1044 del 12/09/2017 "Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente sullo schema di deliberazione concernente: "Approvazione ai sensi dell'art. 4 comma 1 della L.R. n. 15 del 28 aprile 2017, del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013"
- Parere favorevole n. 76/2017 del 14/09/2017 espresso dalla II Commissione Assembleare in ordine alla DGR 1044/2017
- DGR n. 1409 del 27/11/2017 avente per oggetto "Approvazione ai sensi dell'art. 4 comma 1 della L.R. n. 15 del 28 aprile 2017, del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- Deliberazione amm.va n. 3 del 15/9/2015 del Consiglio Regionale di approvazione del PS Marche 2014-2020 DGR 1558 del 19/12/2016 Proposta di deliberazione di competenza dell'Assemblea legislativa regionale concernente: "Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche Prot. Segr. 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del 1674 del Parlamento Europeo del Consiglio del 17 dicembre 2013 e revoca della deliberazione n. 3 del 15/09/2015".
- Deliberazione amministrativa n. 46 del 14/02/2017 dell'Assemblea legislativa - Consiglio regionale delle Marche avente ad oggetto "Approvazione del Programma di sviluppo rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio 17 dicembre 2013 e revoca deliberazione n. 3 del 15/09/2015";
- Decreto N.37370/2017 -DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO LG.R.U.E -UFFICIO XIII Ministero dell'economie e delle Finanze " Copertura, a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge 16 aprile 1987 n. 183, della quota di cofinanziamento regionale relativa alle annualità 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 del programma di sviluppo rurale della Regione Marche, nell'ambito della programmazione 2014-2020, di cui al regolamento UE n. 1305/2013.(Decreto n.IO/2017)";
- LEGGE 15 dicembre 2016, n. 229 -"Conversione in legge, con modificazioni, del decretollegge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016";
- DGR 347 del 18/04/2016 avente ad oggetto "Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 - 2020 - Approvazione Schema di bando Misura 11 - Agricoltura biologica - Sotto Misura 11.1 "Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica";
- DGR 1414 del 14/11/2016 avente ad oggetto "Reg. (UE) n.1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 - Incremento disponibilità bandi misure 11.1, 11.2, 10.1.D, 6.4, bando Accordi Agroambientali d'Area misure 10.1.A, 11.1, 11.2, 16.2 e 16.5 - Modifica DGR 347/2016, DGR 993/2015, DGR 346/2016, DGR 887/2016, DGR 348/2016, DGR 391/2016, DGR 856/2016, DGR 855/2016, DGR 995/2015, DGR 1199/2015, DGR 1200/2015, DGR 337/2016, DGR 1323/2016"



- DGR 419 del 19 aprile 2017 “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 -2020 - Approvazione Schema di bando -Accordi Agroambientali d'Area Tutela delle acque”;
- DGR 418 del 19 aprile 2017 “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 - Approvazione Schemi di bando: Sottomisura 10.1 a) Produzione integrata - Sottomisura 10.1 c) Gestione sostenibile dei pascoli - Sottomisura 11.1 Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica - Sottomisura 11.2 Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica - Sottomisura 12.1 Pagamento compensativo per le zone agricole Natura 2000 - Sottomisura 13.1 Pagamenti compensativi nelle zone montane”;
- DDS n. 169 del 28 aprile 2017 “Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 - Bando 2017 - Accordi Agroambientali d'Area Tutela delle acque” e s.m.i.;
- DDS n. 156 del 24 aprile 2017 “Reg . (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Bando 2017 Misura 11 - Agricoltura biologica - Sotto Misura 11.1 “Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica” e s.m.i.;
- DDS n. 157 del 24 aprile 2017 “Reg . (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Bando Misura 11 - Agricoltura biologica - Sotto Misura 11.2 “Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica” e s.m.i.;
- DGR 418 del 19/04/2017 Reg. (UE) n. 1305/2013 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 - Approvazione Schemi di bando: Sottomisura 10.1 a) Produzione integrata - Sottomisura 10.1 c) Gestione sostenibile dei pascoli - Sottomisura 11.1 Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica – Sottomisura 11.2 Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica – Sottomisura 12.1 Pagamento compensativo per le zone agricole Natura 2000 – Sottomisura 13.1 Pagamenti compensativi nelle zone montane.
- DDS 154 del 24 aprile 2017 - Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020, Bando anno 2017 Misura 13 – Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici - Sottomisura 13.1 - Pagamento compensativo per le zone montane;
- DDS 219 del 14 giugno 2017 – Modifica modalità di presentazione delle domande di pagamento annualità 2017 PSR 2014/2020, Misure 10, 11, 14 e trascinamenti vecchia programmazione. Presentazione della domanda art. 72 del Reg. UE 1306/2013 – Modifiche bandi Misure 10, 11, 13 e 14 e trascinamenti della vecchia programmazione.

Motivazione

Relativamente alle Misure a superficie nella Campagna 2017 sono stati aperti nuovi bandi, per raccogliere le domande di sostegno/pagamento relativamente alle misure 10.1a), 10.1c), 12.1, 11.1, 11.2.



Relativamente alle Misure 10.1a) 10.1a), 10.1c), 12.1 – dai dati forniti da Agea risultano presentate domande, per un importo complessivo richiesto inferiore alle risorse messe a bando.

Le somme stanziare a copertura dei suddetti bandi (di cui ai DDS nn. 164 del 26 aprile 2017 Misura 10 - Sottomisura 10_1 a - 155 del 24 aprile 2017 Sottomisura 10.1 Operazione C) - Gestione sostenibile dei pascoli, - 158 del 24 aprile 2017 Sottomisura – 12.1 - pagamento compensativo per le zone agricole Natura 2000 Anno 2017 sono pertanto ampiamente sufficiente a finanziare tutte le domande pervenute che risulteranno ammissibili a seguito dei controlli SIGC.

Relativamente invece alla misura 11, sono stati aperti bandi per domande sia in accordo, che fuori accordo, dando la possibilità a chi presentava una domanda di conferma del primo anno, di aderire all'accordo, a partire dal 2° anno di impegno.

Relativamente alla Misura 11 – (DDS n. 156 del 24 aprile 2017 Sottomisura 11.1 Pagamento al fine di adottare pratiche e metodi di produzione biologica – DDS n. 157 del 24 aprile 2017 Sottomisura 11.2 Pagamenti per il mantenimento dei metodi di produzione biologica – DDS n. 169 del 28 aprile 2017, Accordi Agroambientali d'area – Tutela delle Acque 2017) , dai dati forniti da Agea risultano presentate domande, per un importo richiesto superiore alle risorse messe a bando, ma con DGR n. 1448 del 04/12/2017 – sono state incrementate le disponibilità finanziarie .

E' necessario pertanto, modificare le dotazioni finanziarie dei bandi di cui DDS n.169/AEA del 28 Aprile 2017, DDS n.156/AEA del 24 Aprile 2017, DDS n. 157 del 24 Aprile 2017, conformemente a quanto stabilito dalla DGR n. 1448/2017 al fine di garantire la copertura del 100% del contributo richiesto.

Conseguentemente le dotazioni finanziarie vanno incrementate come di seguito dettagliato:

1. sottomisura 11.1. (DGR 418/2017): incremento di € 6.860.000,00 per i 5 anni di impegno utilizzando i fondi residui della misura 11;
 - sottomisura 11.2. (DGR 418/2017): incremento di € 1.055.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;
 - Bando AAA (DGR 419/2017):
 - sottomisura 11.1 incremento di € 3.910.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;
 - sottomisura 11.2 incremento di € 345.000,00 per i 5 anni di impegno, utilizzando i fondi residui della misura 11;

Relativamente alla prima tornata dei bandi (2016 1° anno di impegno) si è già evidenziato che, per garantire la copertura del sesto anno di impegno necessitano ulteriori 4,5 milioni di euro per la Misura 11.2 in AAA rispetto a quanto già indicato con DGR 1414/2016. Pertanto a seguito dell' incremento complessivo di spesa pubblica per le sottomisure sopra riportate pari a €16.670.000,00 è possibile stabilire che anche per le domande rilasciate a sistema



affidenti le Misure 11.1 - 11.2 e sulle domande inerenti le misure 11.1 e 11.2 a valere sugli accordi agroambientali d'area per la Tutela delle acque le somme stanziare risultano essere sufficienti per finanziare tutte le domande rilasciate su SIAN entro i termini stabiliti da Agea; Pertanto essendo le somme stanziare sufficiente per finanziare tutte le domande potrà essere predisposta su SIAN l'autorizzazione al pagamento dell'anticipo del 85% Campagna 2017.

Per le domande delle sotto misure 11.1 e 11.2 a valere sugli accordi agroambientali d'area non ancora approvati dalla Regione Marche l'anticipo potrà essere erogato in percentuale sul premio base.

Anche per le domande relative alla misura 13 valutate ricevibili ed ammissibili potrà essere predisposta su SIAN l'autorizzazione al pagamento dell'anticipo del 85% Campagna 2017.

Nella campagna 2017 le Regione Marche ha proseguito nella sua attività di dematerializzazione delle pratiche amministrative, come stabilito dal Codice dell'Amministrazione Digitale, stabilendo per tutte le misure a superficie gestite attraverso SIAN, la trasmissione telematica di documentazione in formato digitale.

In particolare, sulla base della vigente convenzione con Agea, la Regione acquisisce agli atti le copie delle domande di sostegno, rilasciate su SIAN, in formato digitale sottoscritto dal richiedente con CNS e per alcune misure prevede anche l'opzione di acquisire la domanda, recante firma autografa, come copia per immagine su supporto informatico del documento originario formato analogicamente.

Anche l'attività di raccolta delle domande dunque, si inserisce nel generale processo di trasformazione della pubblica amministrazione nella direzione della completa informatizzazione della Pubblica Amministrazione. E' quindi naturale che, nella fase di transizione, si possa incorrere in difficoltà tecnico-informatiche che potranno essere superate del tutto solo quando sarà completata sia la formazione ed il know how degli operatori (pubblici e privati) che l'adeguamento e la conoscenza dei software dedicati.

Le problematiche riscontrate nel corso della campagna 2017 riguardano prevalentemente l'apposizione della firma digitale, avendo riscontrato un elevato numero di sottoscrizioni non valide pur in presenza di certificati di firma in corso di validità, e, secondariamente, problematiche afferenti alla corretta scansione degli allegati (es.: files che non si aprono) e alla trasmissione telematica dei documenti.

Si osserva ancora che, già nell'anno 2016, l'iniziale previsione di sottoscrizione digitale con la modalità OTP implementata da AGEA, proprio in ragione delle difficoltà incontrate, aveva indotto la Regione ad adottare un provvedimento (DDS 374 del 6/6/2016) per consentire, in via del tutto eccezionale, la consegna delle domande di sostegno in formato cartaceo.

La campagna 2017, pur con tutte le difficoltà registrate, ha comunque segnato, da questo punto di vista, un notevole passo in avanti, che potrà essere ancora migliorato nell'anno 2018.

Pertanto, per coloro che hanno regolarmente rilasciato la domanda telematica su SIAN, entro il termine previsto dal bando, in considerazione delle difficoltà sopra individuate,



tenuto anche conto che le risorse finanziarie garantiscono la copertura di tutte le istanze, si ritiene opportuno fissare un nuovo termine per la presentazione delle domande alla Regione Marche al 15/12/2017 superando le difficoltà tecnico-informatiche. Allo stesso modo si ritiene di dover accettare tutte le integrazioni inviate, su iniziativa autonoma del richiedente, prima dell'emanazione del presente provvedimento che si propone di adottare. Allo stesso modo per le domande pagamento regolarmente rilasciate in forma telematica su SIAN, inerenti le misure 214, 10.1a), 10.1c), 10.1d) 11.1, 11.2, nei casi in cui correva l'obbligo di presentazione delle domande di pagamento alla Regione (presentazione per tramite di un libero professionista, cambi beneficiari e ampliamento impegno) si ritiene opportuno fissare un nuovo termine per la presentazione alla regione al 15/12/2017.

Ai fini di una più agevole ricezione e catalogazione delle pec pervenute è necessario che sia effettuato un invio per ogni singola domanda.

esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto si propone di adottare un provvedimento avente per oggetto: Reg. (UE) n. 1305/2013 - Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020, Incremento disponibilità finanziarie bandi misure 11.1, 11.2, - bando Accordi Agroambientali d'Area misure 11.1 e 11.2 e valutazione risorse bandi misure 10.1A, - 10.1C, - 11.1, 11.2, 12.1, Campagna 2017 – Modifica DDS n. 219 del 14/06/2017 - nuovo termine per la presentazione delle domande alla Regione Marche al 15/12/2017. Correzione errore materiale DDS 400 del 30/11/2017.

Il responsabile del procedimento
(*Dr. Lorenzo Bisogni*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Il presente atto non contiene allegati

